

## Determinar las necesidades de capacidad sanitaria y fitosanitaria prioritarias utilizando el análisis de decisión con criterios múltiples

Los países en desarrollo se ven obligados a mejorar su capacidad sanitaria y fitosanitaria (MSF) en muchos aspectos para incrementar sus exportaciones agroalimentarias y alcanzar otros objetivos nacionales de política económica y social. Como los recursos de los presupuestos nacionales y de los asociados para el desarrollo no alcanzan para responder a todas estas necesidades, es necesario establecer prioridades. El STDF ha creado un nuevo instrumento para ayudar a los encargados de adoptar decisiones a establecer prioridades y a elegir entre diferentes inversiones sanitarias y fitosanitarias con base en un análisis con criterios múltiples (ADCM).

### ¿Qué es el ADCM?

Para decidir sobre inversiones en creación de capacidad sanitaria y fitosanitaria es preciso considerar varios aspectos técnicos complejos y los efectos probables en el comercio, el crecimiento económico o la reducción de la pobreza. Las personas que toman estas decisiones tienen que tener en cuenta y ponderar múltiples criterios, por ejemplo los costes y los efectos previstos en el comercio, la productividad agrícola, la reducción de la pobreza y otros objetivos de política. Sin embargo, en muchos casos no hay información sobre estos efectos y se tiene que decidir empíricamente a qué se destinan los recursos para fortalecer la capacidad sanitaria y fitosanitaria, o atendiendo a la influencia de la parte interesada que manifiesta su opinión con más fuerza o que tiene contactos más estrechos con los encargados de adoptar decisiones.

El análisis de decisión con criterios múltiples (ADCM) permite establecer prioridades entre diversas opciones de creación de capacidad sanitaria y fitosanitaria a través de un proceso estructurado que complementa los instrumentos oficiales de evaluación de capacidades. El ADCM fundamenta y facilita el proceso de toma de decisiones para que las inversiones en el ámbito sanitario y fitosanitario sean más eficientes y los escasos recursos se inviertan de la mejor manera posible para alcanzar, entre otros, los objetivos de desarrollo económico, de reducción de la pobreza y de salud pública de un país. La utilización de este análisis es una garantía de

transparencia y responsabilidad en la elección entre múltiples opciones de creación de capacidad sanitaria y fitosanitaria. También es un factor de inclusión, ya que permite la participación de varias partes interesadas de los sectores público y privado en el proceso de decisión.

### ¿Cómo se utiliza el ADCM?

El ADCM proporciona un marco estructurado para establecer prioridades entre las distintas opciones para la creación de capacidad sanitaria y fitosanitaria (inversiones), que pueden ser muy diferentes por sus características, por los costos asociados y por sus beneficios a lo largo del tiempo. Estas opciones se definen en base a: i) el(los) producto(s) abarcado(s), ii) las cuestiones y los problemas sanitarios y fitosanitarios específicos que encuentran los exportadores, en los envíos que ya están haciendo o que podrían hacer, iii) el(los) mercado(s) de exportación en los que se presentan dichas dificultades y iv) las distintas opciones de creación de capacidad que ayudarían a resolver estas cuestiones sanitarias y fitosanitarias.

Piénsese, por ejemplo, en el análisis de micotoxinas en cacahuetes (manís), los controles de higiene en moluscos, el reconocimiento de la condición de zona libre de plagas de plátanos (bananos), el tratamiento poscosecha en mangos o la aplicación del sistema de control APPCC para anacardos. Un país puede tener otros puntos débiles de carácter genérico o estructural asociados a las cuestiones sanitarias y

### Principales mensajes

- El análisis de decisión con criterios múltiples es un instrumento práctico para fundamentar la reflexión a la hora de establecer prioridades sanitarias y fitosanitarias, para utilizar los recursos disponibles de la manera más eficiente posible.
- La utilización del ADCM permite hacer una demostración que puede servir para convencer a los responsables de la formulación de políticas y a los donantes de que es necesario invertir en capacidad sanitaria y fitosanitaria.
- La utilización del ADCM facilita un debate abierto y transparente entre las partes interesadas de los sectores público y privado sobre las necesidades de creación de capacidad sanitaria y fitosanitaria.
- El proceso de aplicación del ADCM deberá ser participativo e involucrar a todos los colectivos de los sectores público y privado interesados de alguna forma por el cumplimiento de la normativa sanitaria y fitosanitaria.
- Los mecanismos nacionales de coordinación sanitaria y fitosanitaria pueden ser importantes para la aplicación del ADCM.
- El proceso de toma de decisiones es radicalmente diferente cuando se integra el ADCM, ya que este método exige una mayor implicación de los cuerpos políticos y administrativos a niveles relativamente altos.

fitosanitarias (por ejemplo, una legislación obsoleta o insuficiente personal formado), pero es más difícil incorporar estas cuestiones en el análisis, ya que es complicado establecer precisamente qué efectos tendrían sobre el comercio o la sanidad pública nacional.

Los resultados que se obtienen de la utilización del ADCM son un reflejo de las partes interesadas que participan. Por lo tanto, todas las partes interesadas, públicas y privadas, responsables de la gestión y el cumplimiento de las MSF deberían participar en el proceso (véase el cuadro 1). Los departamentos del gobierno responsables de la inocuidad de los alimentos, de la salud de los animales y la preservación de los vegetales, del comercio y de la promoción de las exportaciones, los productores y exportadores agrícolas, las asociaciones de este sector de actividad, las instituciones académicas y de investigación son algunas de las entidades que pueden aportar a este proceso.

### Cuadro 1: Etapas para la utilización del ADCM

1. Recopilar y analizar la información disponible sobre las necesidades, limitaciones y oportunidades sanitarias y fitosanitarias, que será la base del proceso.
2. Identificar todas las opciones de creación de capacidad sanitaria y fitosanitaria (inversiones) que se deben tomar en consideración durante el análisis.
3. Definir los criterios (por ejemplo, costos, efectos sobre el comercio, productividad agrícola, reducción de la pobreza) que se aplicarán para establecer prioridades entre las opciones seleccionadas y el valor relativo de cada uno de esos criterios.
4. Preparar fichas que presenten la información recopilada (etapas 1 a 3) de forma estructurada, coherente y transparente.
5. Establecer prioridades cuantitativas entre las opciones mediante el principio de diferenciación. Algunos programas informáticos facilitan la comparación de pares de opciones considerando la sucesión de factores positivos y negativos.
6. Clasificar las opciones de creación de capacidad con base en el resultado neto de esas sucesiones de factores. Interpretar los resultados obtenidos y aplicar repetidamente el programa informático con distintos parámetros de entrada para comprobar si se modifica significativamente la clasificación.
7. Examinar y debatir la clasificación de las prioridades sanitarias y fitosanitarias con las partes interesadas nacionales y los asociados para el desarrollo.
8. Profundizar en el análisis y en el establecimiento de las prioridades según sea necesario, incorporando nuevas aportaciones de las partes interesadas (observaciones sobre el análisis o validación) o nuevas informaciones que se reciban.

## ¿Cuáles han sido las primeras experiencias con este instrumento?

El STDF y otras partes interesadas de los sectores público y privado relacionadas con el ámbito sanitario y fitosanitario aplicaron el ADCM en Mozambique y en Zambia en 2011. El Organismo de Sanidad Agropecuaria de Belice lo está aplicando actualmente en el marco de un proyecto del STDF y está previsto aplicarlo también en Asia Sudoriental en 2012 (no se ha decidido en qué país). Otros países, regiones y organizaciones han manifestado su interés en este instrumento y hay planes para seguir aplicándolo. El STDF está siguiendo estas aplicaciones detalladamente para profundizar más en el proceso y mejorar el ADCM.

La utilización del ADCM modifica radicalmente la adopción de decisiones, por lo que puede ser necesario destinar más tiempo y más recursos a este proceso. Es así que habrá que asegurar la participación de cuerpos políticos y administrativos a niveles relativamente altos.

Los procesos en los que ya se ha utilizado este método han puesto de manifiesto la utilidad de este enfoque para facilitar el debate entre las partes interesadas de varios sectores públicos y privados sobre las prioridades de la creación de capacidad sanitaria y fitosanitaria. Obviamente, hay unos grupos más satisfechos que otros, los que ven confirmadas sus opciones preferidas en lo más alto de la clasificación. Se utiliza un proceso abierto, con toda la información sobre la mesa, que permite a los participantes hacer objeciones, por ejemplo sobre los datos utilizados, y comprender por qué se da prioridad a una determinada opción frente a otra. Si surgen nuevas necesidades de creación de capacidad, si ya se han colmado las carencias consideradas inicialmente o se dispone de nuevos datos, se podrá volver a aplicar este análisis.

Lo ideal sería que las partes interesadas rehicieran periódicamente el proceso con el ADCM a fin de tener en cuenta las necesidades o los nuevos datos que van surgiendo en el ámbito sanitario y fitosanitario. Los datos objetivos que se obtienen en este proceso podrían ser la base de la elaboración de planes de acción y de la formulación de proyectos sanitarios y fitosanitarios, así como de las decisiones corrientes de los gobiernos y los donantes sobre la asignación de recursos. Este proceso será más eficaz si hay un modelo en el que el ADCM se haya utilizado con éxito y que facilite nuevas aplicaciones y la participación de todas las partes interesadas. Los países que tienen mecanismos nacionales de coordinación sanitaria y fitosanitaria que realmente consiguen reunir con la debida frecuencia a todos los colectivos locales interesados en las cuestiones sanitarias y fitosanitarias, son los que están mejor preparados para servir de modelo.

### Más información

- Si desea conocer mejor el ADCM o solicitar información sobre dónde se ha aplicado este instrumento, así como sobre los programas informáticos empleados para establecer las prioridades cuantitativas, envíe un correo electrónico a [STDFSecretariat@wto.org](mailto:STDFSecretariat@wto.org) o consulte el sitio Web del STDF: <http://www.standardsfacility.org/sp/TAecoAnalysis.htm>