



Fortalecimiento del sistema sanitario y fitosanitario

El proyecto se centró en aplicar una estrategia de fortalecimiento del sistema sanitario y fitosanitario en las Comoras a fin de garantizar el acceso a los mercados regionales e internacionales de los productos agropecuarios y pesqueros nacionales de calidad y contribuir, así, a mejorar los medios de vida de los productores/comerciantes agropecuarios.

STDF/PG/242

Status

Completed

Start Date

17/09/2012

End Date

30/06/2018

Project Value (US\$)

\$1,321,075

STDF Contribution (US\$)

\$1,106,030

Beneficiaries

Comoras

Implementing Entities

United Nations Development Programme (UNDP)

Partners

Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO)

International Trade Centre (ITC)

Ministère de l'agriculture de la pêche de l'industrie et de la protection de l'environnement, Union des Comores

Ministère de la santé, Union des Comores

Ministère du commerce, Union des Comores

World Health Organization (WHO)

Background

El sector agrícola es el motor de la economía de las Comoras. Da empleo a la inmensa mayoría de la población, proporciona una gran parte de los productos alimenticios consumidos, contribuye de manera significativa a los ingresos de los hogares y constituye la principal fuente de divisas del país. Debido a los conocimientos insuficientes o a la falta de conocimientos sobre cuestiones sanitarias y fitosanitarias y buenas prácticas agrícolas en el sector, la producción agropecuaria se enfrenta a graves dificultades, principalmente la existencia de plagas y enfermedades animales y el uso indebido de productos fitosanitarios.

El sistema sanitario y fitosanitario de la Unión de las Comoras sigue siendo rudimentario y apenas hay pruebas documentadas sobre la existencia de problemas sanitarios y fitosanitarios ni sobre los posibles riesgos que entrañan. El país carece de capacidades técnicas materiales y de personal formado. La exportación de productos agropecuarios no ofrece oportunidades sustanciales a los comoranos, a parte de los cultivos comerciales. La apertura a los mercados de la región, aunque el mundo exterior la siga exigiendo, presenta problemas sanitarios y fitosanitarios, de competitividad, de masa crítica y de regularidad de los suministros.

El sistema sanitario y fitosanitario de las Comoras requiere una reestructuración significativa con el fin de estimular una reflexión nacional sobre las prioridades en materia de desarrollo de capacidades. Este proyecto también se centró en establecer un sistema sanitario y fitosanitario nacional que pueda garantizar el acceso a los mercados regionales e internacionales de los productos agropecuarios y pesqueros inocuos y de calidad.

* Consulte la evaluación ex post del proyecto, finalizada en 2021, disponible en la sección "documentos" (en inglés y francés)

Results

Deficiencias sanitarias y fitosanitarias identificadas

Mediante una evaluación de las capacidades subsectoriales, se realizó un diagnóstico completo del sistema sanitario y fitosanitario que comprende cuatro informes diagnósticos sobre la evaluación de la capacidad fitosanitaria, el marco institucional de inocuidad alimentaria, la capacidad disponible para análisis de laboratorio y el marco institucional del sector pesquero. Para ello, se utilizó el instrumento de Evaluación de la Capacidad Fitosanitaria (ECF) de la CIPF, con el que se estableció el perfil fitosanitario del país y se elaboró el marco estratégico para la protección de los vegetales, y se llevó a cabo la evaluación del marco institucional de inocuidad alimentaria, en colaboración con la FAO, que permitió identificar las principales limitaciones y necesidades de fortalecimiento institucional. La colaboración estrecha entre diferentes instituciones y expertos nacionales fue esencial para elaborar los informes diagnósticos. También se elaboraron cuatro planes de acción presupuestados y operativos a nivel subsectorial, que contaron con la colaboración de las partes interesadas.

Además de los resultados previstos del proyecto, la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA) ha movilizado los fondos necesarios para construir un laboratorio nacional de análisis multidisciplinario de referencia, después de llevar a cabo un estudio de viabilidad completo, con el fin de responder a las necesidades nacionales de infraestructuras de análisis de referencia que apoyen las exportaciones de productos agropecuarios. Asimismo, se ha facilitado financiación para el establecimiento de una ventanilla única de inspección fitosanitaria por parte del Mercado Común para África Oriental y Meridional (COMESA), tras las recomendaciones indicadas en la estrategia nacional sanitaria y fitosanitaria.

Mejora de la sensibilización y fortalecimiento de las capacidades en materia sanitaria y fitosanitaria

El sector privado, los funcionarios y, en general, el público son ahora conscientes de las cuestiones sanitarias y fitosanitarias y han manifestado su deseo de que se les preste apoyo para reforzar más sus capacidades. La población, los escolares y las asociaciones comunitarias y rurales han mejorado sus conocimientos sobre salubridad, inocuidad de los alimentos e higiene gracias a una campaña de sensibilización difundida por radio y televisión, conferencias y debates, grupos de reflexión, caravanas radiofónicas y la distribución de trípticos y folletos.

Con la colaboración del ITC y de los Comisionados nacionales de Agricultura y de ONG, el Ministerio de Agricultura organizó sesiones de sensibilización destinadas a productores y estructuras profesionales con el fin de mejorar la gestión de la calidad, la lucha contra las enfermedades y las plagas de cultivos y plantas.

Ahora hay funcionarios de las administraciones centrales y regionales que tienen los conocimientos necesarios sobre aplicación de las prescripciones sanitarias y fitosanitarias y pueden concienciar a los operadores económicos al respecto. Cabe señalar que 52 funcionarios de las administraciones centrales y regionales se han beneficiado de actividades de creación de capacidad que trataron sobre los acuerdos en materia sanitaria y fitosanitaria y las "tres organizaciones hermanas" (CIPF, Codex y OIE) y sobre los sistemas de información sanitaria y fitosanitaria. Igualmente, con la ayuda de la FAO, se ha impartido formación sobre herramientas de notificación sanitaria y fitosanitaria a 46 funcionarios nacionales.

En virtud de los marcos de cooperación entre la Unión de las Comoras y los países de la región, se han impartido cursos de creación de capacidad a funcionarios de entidades competentes en cuestiones sanitarias y fitosanitarias de forma que:

- Dos (2) inspectores de la ONCQPH profundizaron sus conocimientos sobre control e inspección de los productos pesqueros en un curso práctico impartido en Uganda;
- el Inspector Nacional de Vigilancia Pesquera domina las herramientas modernas de vigilancia gracias a un curso práctico impartido en Madagascar;

- el Director del INRAPE y el responsable de ganadería han asistido a un curso de creación de capacidad sobre sanidad animal y veterinaria impartido en la Oficina Nacional de Inocuidad Alimentaria de Marruecos;
- dos (2) funcionarios de la Dirección Nacional de Estrategias Agrícolas (DNSAE) han asistido a un curso de creación de capacidad sobre el control y la utilización óptima de los plaguicidas y sobre los métodos de lucha contra las plagas de las plantas impartido en la Isla de la Reunión.

Fortalecimiento del marco legislativo

Las recomendaciones formuladas a partir de los ejercicios de diagnóstico han puesto de manifiesto los principales textos normativos que se deben revisar y los que se deben elaborar. Así pues, para responder a las exigencias internacionales, se han actualizado y promulgado cinco textos legislativos, entre los que se incluyen tres leyes relativas a los productos alimenticios, la protección de los vegetales y el Código de la Pesca. La Ley sobre Plaguicidas fue elaborada y validada por las partes interesadas. El apoyo recibido ha permitido actualizar las disposiciones jurídicas comoranas, si bien la mayoría de estos textos deben ser adoptados.

Por ejemplo, se ha establecido la ONCQPH por decreto. Igualmente, gracias a la asistencia técnica y metodológica prestada en el marco del proyecto, se ha establecido el Comité Nacional del Codex Alimentarius y se ha adoptado una docena de normas del Codex como textos de aplicación nacional.

La estrategia nacional sanitaria y fitosanitaria elaborada

Con la participación del sector privado y la sociedad civil, el Gobierno de la Unión de las Comoras ha elaborado y validado la estrategia sanitaria y fitosanitaria para el próximo lustro. Los objetivos de la estrategia son los siguientes:

- reducir las enfermedades transmitidas por los alimentos, los factores causantes y los efectos nocivos de las enfermedades, los organismos nocivos y los contaminantes del medio ambiente, los animales y los vegetales;
- aumentar las exportaciones de productos comoranos al mercado internacional; y

mejorar el nivel de integración de los pequeños productores (agricultura y pesca) en los sectores que generan más ingresos con el fin de reducir la pobreza.

Recommendations

Acelerar la aplicación de la estrategia nacional sanitaria y fitosanitaria

Basándose en los resultados del proyecto, la próxima etapa ineludible para fortalecer el sistema sanitario y fitosanitario en las Comoras debe incluir el establecimiento de un comité de Coordinación Nacional de la Inocuidad y la Calidad de los Alimentos en la Unión de las Comoras, que se encargará de aplicar la estrategia en el país.

Fomentar la sensibilización del sector privado

Deben proseguir las actividades de creación de capacidad en materia de normas sanitarias y fitosanitarias y estar dirigidas al sector privado, los productores agrícolas, los pescadores, los empresarios industriales, los importadores y las cooperativas, con el fin de que repercutan positivamente en la exportación de sus productos. Cuando estén sensibilizados, los distintos actores deben llevar a cabo una labor de promoción ante el Gobierno para impulsar la aplicación de la estrategia nacional sanitaria y fitosanitaria.

Garantizar la difusión de los logros del proyecto

Para que se valoren los logros del proyecto, podría crearse una plataforma de gestión del conocimiento en forma de sitio web. La plataforma debe divulgar los estudios y análisis realizados, así como las enseñanzas obtenidas en la esfera sanitaria y fitosanitaria, tanto en el marco del proyecto como de otras iniciativas, para alentar una mejor aplicación de las recomendaciones.