

Marzo de 2010

Mobilización de la Ayuda para el comercio en actividades de cooperación del ámbito sanitario y fitosanitario en la subregión del Gran Mekong

Camboya, la República Democrática Popular Lao y Viet Nam registraron un crecimiento económico sostenido durante la década pasada, gracias a las reformas en favor de la integración económica regional y el comercio internacional. La gestión adecuada de las cuestiones sanitarias y fitosanitarias es esencial para el desarrollo del sector agropecuario (se limitan las pérdidas ocasionadas por las plagas o enfermedades), para proteger la salud pública (se reduce la incidencia de las enfermedades zoonóticas y transmitidas por los alimentos) y para acceder a los mercados (se incrementan las exportaciones gracias al cumplimiento de las prescripciones sanitarias y fitosanitarias de los interlocutores comerciales). A pesar de los rasgos comunes que comparten los países de la subregión del Gran Mekong (SGM), hay diferencias en el nivel de ingresos, las corrientes comerciales y la capacidad sanitaria y fitosanitaria. Se ha hecho un esfuerzo notable de cooperación técnica para ayudar a superar las restricciones sanitarias y fitosanitarias, pero la movilización de la Ayuda para el Comercio es esencial para que estos países puedan cumplir cabalmente la reglamentación.

En la presente nota informativa se expone la labor emprendida por el Fondo para la Aplicación de Normas y el Fomento del Comercio (STDF) para ajustar la «oferta» y «demanda» de cooperación técnica en la esfera de la inocuidad alimentaria y la salud animal y vegetal en la SGM.

Consultas regionales y balance

En el marco de la iniciativa de la Ayuda para el Comercio, el STDF celebró un taller regional en Camboya (21-22 de mayo de 2008) sobre la movilización de recursos para la creación de capacidad sanitaria y fitosanitaria. Durante un año se habían analizado y sintetizado los resultados de los estudios de evaluación de la capacidad sanitaria y fitosanitaria en la SGM realizados por organizaciones

internacionales como la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), la Organización Mundial de Sanidad (OIE) y el Banco Mundial.

El trabajo del STDF permitió cartografiar la asistencia en curso y prevista en materia sanitaria y fitosanitaria e identificar las necesidades y carencias. A través de un proceso participativo los órganos gubernamentales nacionales y los interlocutores para el desarrollo pudieron determinar las prioridades para futuras actividades.

Déficit y prioridades pendientes en materia sanitaria y fitosanitaria

La agricultura contribuye a los medios de subsistencia, los ingresos en divisas, el empleo y la seguridad alimentaria en la SGM. No obstante, hay problemas de inocuidad de los alimentos y sanidad agropecuaria que frenan la producción del sector y el acceso a los mercados en la región, además de sus consecuencias para la salud pública. La cooperación técnica en materia sanitaria y fitosanitaria en la SGM se intensificó durante la década pasada. Los donantes han ofrecido cerca de 350 millones de dólares EE.UU. para programas que incluyen actividades en esta esfera en la SGM durante el período comprendido entre 2005 y 2013.

Con todo, subsisten limitaciones fundamentales. Es necesario crear o fortalecer capacidades en los sistemas de gestión sanitaria y fitosanitaria: capacidad institucional, reglamentos y normas, capacidad de diagnóstico, vigilancia, inspección y cuarentena.

Principales mensajes

- El volumen del comercio de la SGM con el resto del mundo aumentó en un 11 por ciento en promedio durante la pasada década. El cumplimiento de las prescripciones sanitarias y fitosanitarias es una condición fundamental para liberar aún más su potencial de exportación.
- El principal factor impulsor de la cooperación técnica en el Asia Sudoriental es la integración económica regional. La Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN), el Acuerdo de Libre Comercio (ALC) y el Acuerdo de Transporte Transfronterizo en la SGM son sus ejemplos más destacados.
- Es esencial coordinar la prestación de asistencia sanitaria y fitosanitaria para evitar las duplicaciones, facilitar las sinergias y potenciar los resultados.
- Los peligros para la salud a escala mundial (por ejemplo, la influenza aviar) atraen mucha atención y reciben fondos sustanciales. Es importante equilibrar la asistencia prestada al conjunto de las disciplinas sanitarias y fitosanitarias.
- La planificación en el ámbito de las MSF permite determinar las prioridades y movilizar los recursos necesarios para atenderlas.
- Como muchas cuestiones sanitarias y fitosanitarias son transfronterizas, la colaboración regional es un complemento necesario de la creación de capacidad en los países.
- Los préstamos preferenciales de las instituciones financieras, la cooperación Sur-Sur (liderada principalmente por China y Tailandia) y la administración nacional de fondos colectivos de múltiples donantes se están convirtiendo en alternativas a los mecanismos de financiación tradicionales.

Prioridades sanitarias y fitosanitarias en la SGM

- adquirir aptitudes prácticas de análisis y gestión de los riesgos;
- aprovechar otras iniciativas interesantes orientadas igualmente a la equivalencia y armonización entre los países de la región y con los de la ASEAN;
- elaborar listas de los riesgos que plantean las plagas y productos vegetales para el comercio intrarregional;
- establecer programas transfronterizos de contención y lucha contra las enfermedades de los animales y las plagas vegetales prioritarias;
- recopilar e intercambiar información acerca de los principales riesgos sanitarios y fitosanitarios;
- ayudar al sector privado a reducir al mínimo los riesgos de inocuidad alimentaria en el comercio interno e internacional;
- mejorar el seguimiento del uso de medicamentos veterinarios y productos agroquímicos, en particular el intercambio de información sobre los sistemas de registro y los productos agroquímicos prohibidos;
- evaluar las instalaciones nacionales y regionales de diagnóstico para crear redes de laboratorios y contactos entre expertos a nivel nacional y regional.

Enseñanzas y experiencias

Utilizar las evaluaciones de la capacidad sanitaria y fitosanitaria disponibles como punto de partida para nuevas intervenciones.

Para evitar la duplicación de los esfuerzos, sería muy útil que las entidades de cooperación técnica utilizaran las evaluaciones sanitarias y fitosanitarias existentes para determinar las prioridades y planificar nuevas intervenciones. Además de las evaluaciones referidas a esferas específicas, deberían tomarse en consideración enfoques de evaluación transversales o sectoriales, como los estudios de diagnóstico sobre la integración comercial.

Promover la coordinación y una visión común. La consulta de los colectivos interesados que intervienen directa o indirectamente en la esfera sanitaria y fitosanitaria en cada país contribuye a la definición de una visión común de las necesidades pendientes de atención, que es un factor de coherencia, eficiencia y sostenibilidad en las iniciativas de creación de capacidad.

Proponer respuestas regionales a los problemas regionales. Debido a las características agroecológicas comunes a la SGM, como la prevalencia de muchas plagas y enfermedades endémicas, la contención de los riesgos sanitarios y fitosanitarios es una preocupación que comparten todos los países de la subregión. El problema se ve agudizado por unas fronteras largas y permeables y por el volumen sustancial de las corrientes comerciales. El valor del comercio oficial de productos agropecuarios, forestales y de madera entre los países de la SGM ascendió en 2007

a 7.000 millones de dólares EE.UU., pero se considera que el valor del comercio transfronterizo total es hasta un 25 por ciento superior, ya que muchas transacciones no se registran.

Centrar la movilización de recursos en las prioridades. Las prioridades sanitarias y fitosanitarias definidas por los beneficiarios son una base sólida para movilizar recursos para futuras intervenciones en este ámbito. Además, este enfoque promueve la coordinación de los proveedores de cooperación técnica.

Convertir la esfera sanitaria y fitosanitaria en una piedra angular del crecimiento y la mitigación de la pobreza. Dando mayor relevancia a las cuestiones sanitarias y fitosanitarias a escala nacional e internacional e incorporando dichas cuestiones a las políticas sectoriales y de desarrollo. Si se hace saber que las inversiones en la esfera sanitaria y fitosanitaria son rentables, incluidos sus beneficios en términos de acceso a los mercados, productividad agropecuaria y salud pública, se obtendrán más fácilmente recursos (por ejemplo, para el desarrollo rural o del sector privado o los fondos fiduciarios vinculados al Marco Integrado mejorado).

Novedades recientes en la cooperación técnica en materia sanitaria y fitosanitaria en la SGM

Ejemplos de las necesidades que fueron identificadas y tratadas como resultado del trabajo del STDF:

- **Plan de acción de la SGM para mejorar las MSF en el comercio transfronterizo de la subregión.** Las consultas regionales del STDF permitieron aportar mejoras a esta iniciativa dirigida por el Banco Asiático de Desarrollo.
- **Mejora de la calidad e inocuidad de las frutas y hortalizas en Viet Nam.** El STDF financia un proyecto de dos años para ayudar a Viet Nam en este terreno.
- **Plan de acción de Camboya en materia sanitaria y fitosanitaria.** Financiado por el STDF para ayudar a resolver problemas institucionales y movilizar fondos adicionales para atender sus necesidades en materia sanitaria y fitosanitaria.
- **Proyecto del Banco Asiático de Desarrollo relativo al sistema de gestión de las normas sanitarias y fitosanitarias en Camboya.** Los objetivos son delimitar las responsabilidades de los organismos responsables de las MSF y mejorar la capacidad de los proveedores de servicios y del Instituto de Normalización.

Más información

- Las presentaciones realizadas en el taller del STDF y los documentos conexos pueden consultarse en la siguiente dirección: www.standardsfacility.org

La presente nota informativa fue redactada por la secretaría del STDF y no refleja necesariamente las opiniones de los asociados del STDF, los donantes u otras organizaciones participantes. En las notas informativas se abordan asuntos relacionados con la cooperación técnica en materia sanitaria y fitosanitaria, que pueden consultarse en el sitio Web del Fondo. Puede obtenerse más información solicitándola a la dirección STDFSecretariat@wto.org o consultando el sitio Web www.standardsfacility.org