

Mejorar el proceso de toma de decisiones: Establecer prioridades de inversión en el ámbito sanitario y fitosanitario para el acceso a los mercados (P-IMA)

El marco P-IMA

El marco P-IMA del STDF es un enfoque basado en pruebas para fundamentar y mejorar la planificación y los procesos de adopción de decisiones en el ámbito sanitario y fitosanitario, incluida la asignación de recursos. Vincula las inversiones en este ámbito a objetivos de política tales como el crecimiento de las exportaciones, la productividad agrícola y la reducción de la pobreza, así como a los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas. En este sentido, el P-IMA favorece el diálogo entre los sectores público y privado y permite aumentar la transparencia y la rendición de cuentas y mejorar la eficiencia económica de las decisiones de inversión.



El reto que plantea la capacidad sanitaria y fitosanitaria

Los países en desarrollo se ven obligados a mejorar su capacidad sanitaria y fitosanitaria a fin de impulsar las exportaciones agroalimentarias y apoyar los objetivos de política. Sin embargo, los recursos de los presupuestos nacionales y de los donantes suelen ser insuficientes para satisfacer todas las necesidades. Establecer prioridades de inversión en MSF no es fácil cuando los recursos son limitados. Esto obliga a hacer elecciones difíciles entre opciones de inversión que compiten entre sí. ¿Cómo pueden los Gobiernos y los donantes decidir dónde asignar los recursos en relación con los objetivos nacionales? Apoyarse en pruebas contribuye a mejorar la eficacia de las políticas sanitarias y fitosanitarias y las decisiones de inversión. Es importante mostrar resultados y demostrar la relación calidad-precio. Si no se aplica un enfoque transparente basado en pruebas, es posible que se tomen decisiones poco acertadas, o que los recursos se inviertan en ámbitos donde no se obtengan los mejores resultados.

La solución basada en pruebas

El STDF creó el marco P-IMA en colaboración con el COMESA, USAID y USDA, el P-IMA utiliza el análisis de decisiones basado en múltiples criterios para definir las prioridades sobre la base de las informaciones y los datos disponibles. En el proceso participan todas las partes interesadas pertinentes de los sectores público y privado para debatir las diversas necesidades de inversión en el ámbito sanitario y fitosanitario y determinar e integrar criterios de decisión para priorizar las opciones de inversión. Al documentar de forma transparente las constataciones y todos los datos y la información utilizados, el marco P-IMA vela por que las prioridades establecidas en materia de MSF estén disponibles para examen, y aporta información imparcial para fundamentar la toma de decisiones de política prioritarias.

Beneficios

- Las decisiones sobre inversiones en MSF son más eficientes. Los escasos recursos se pueden destinar a apoyar objetivos de política en los ámbitos del comercio, la reducción de la pobreza, la salud pública y el desarrollo agrícola.
- Las decisiones sobre las distintas opciones de inversión son más transparentes y responsables.
- Las pruebas acerca de la posible repercusión de las inversiones en capacidad MSF pueden ayudar a obtener recursos adicionales de los Gobiernos o los donantes.
- Una mejor comunicación entre el sector público, el sector privado y otras partes interesadas en materia de MSF y un proceso de toma de decisiones más inclusivo.

Principios del P-IMA

- **Flexibilidad:** puede utilizarse para establecer prioridades entre varias opciones de inversión en el ámbito sanitario y fitosanitario, basadas en diversos criterios de decisión.
- **Pragmatismo:** tiene en cuenta que las prioridades se deben determinar en el marco de análisis rigurosos, así como las dificultades inherentes al carácter limitado/impreciso de los datos.
- **Participación:** fomenta la colaboración de todas las partes interesadas que dispongan de información pertinente.
- **Transparencia:** los criterios de decisión y los datos utilizados están documentados, todos pueden examinarlos y plantear objeciones.
- **Vínculos:** complementa los instrumentos de evaluación de la capacidad MSF de sectores específicos y otros procesos de evaluación.



“El P-IMA contribuye a sensibilizar a los dirigentes de alto nivel acerca de la importancia de invertir en capacidad sanitaria y fitosanitaria. Mejora la planificación en materia sanitaria y fitosanitaria y la coordinación intersectorial, y contribuye a integrar las prioridades MSF en las políticas nacionales y en los marcos de inversión para la agricultura, el comercio y el medio ambiente”.

Martha Byanyima, secretaria del COMESA

Mobilización de recursos para invertir en el ámbito de las MSF en el COMESA²

Los Estados miembros del COMESA tienen que hacer frente a muchas demandas y a muchas necesidades sanitarias y fitosanitarias para que sus alimentos y productos agropecuarios puedan acceder a los mercados regionales e internacionales. Es difícil decidir dónde asignar los recursos. Hay muchas necesidades y los recursos son limitados. El STDF, en colaboración con el MIM, está apoyando un proyecto regional que tiene por objeto utilizar el marco P-IMA para establecer prioridades y movilizar recursos con miras a reforzar la capacidad sanitaria y fitosanitaria de los Estados miembros del COMESA.

Este proyecto, liderado por la secretaria del COMESA, aprovecha un trabajo previo, facilitado por el COMESA, USAID y USA, que se basó en pruebas para establecer prioridades de inversión en el ámbito sanitario y fitosanitario. El proyecto incorporará estas prioridades en los marcos más generales de políticas y de financiación para la agricultura, el comercio, el medio ambiente y el cambio climático. Se prevé la movilización de más recursos para cumplir con las necesidades MSF.

El proyecto promoverá sinergias con el trabajo de la FAO sobre planes nacionales de inversión agrícola, con el MIM, con la Comisión de la Unión Africana y con grupos de reflexión, el sector privado y los donantes. También reforzará la colaboración en los ámbitos de la agricultura y de la política comercial, de acuerdo con una de las recomendaciones fundamentales de un estudio realizado por el

MIM y el STDF.³ Al destacar las necesidades de inversión MSF en los programas nacionales y regionales, los resultados serán útiles para otras comunidades económicas regionales de África y para los interlocutores comerciales interesados en facilitar un comercio seguro para impulsar el desarrollo.

Establecimiento de prioridades en Malawi

El Ministerio de Industria y Comercio lideró la fase experimental del marco P-IMA en Malawi en 2012, con la colaboración de otros organismos gubernamentales, el sector privado y los donantes. Los resultados se incluyeron en la Estrategia Nacional de Exportación y en otras estrategias nacionales. La utilización del P-IMA dio confianza a los colectivos interesados sobre el destino de sus inversiones en creación de capacidad sanitaria y fitosanitaria para impulsar las exportaciones. También promovió el diálogo, ayudó en la elaboración de propuestas de proyectos y en la obtención de financiación. Como consecuencia, el P-IMA permitió al Gobierno preparar una lista armonizada de prioridades del Plan de Acción Nacional para la Facilitación del Comercio.

² www.standardsfacility.org/PG-606

³ Reforzar la capacidad sanitaria y fitosanitaria para promover el comercio para el desarrollo en países menos adelantados: www.standardsfacility.org/sites/default/files/EIF_STDF_Study_Final.pdf

Criterios de decisión del P-IMA

- **Costo y complejidad:** inversión inicial; gastos corrientes; dificultad de la aplicación.
- **Repercusión en el comercio:** variaciones del valor de las exportaciones; diversificación de las exportaciones en lo referente a los productos y/o los mercados; repercusión en la reputación en el ámbito MSF.
- **Efectos indirectos a nivel nacional:** efectos sobre la productividad; la salud pública del país; el medio ambiente nacional.
- **Efectos sociales más generales:** efectos sobre el empleo; la pobreza; los colectivos vulnerables; la seguridad alimentaria.



“En Belice, el análisis P-IMA realizado en el marco del proyecto del STDF en 2012 sigue influyendo en la creación de capacidad sanitaria y fitosanitaria. Una consecuencia fue que el laboratorio de inocuidad de los alimentos recibió apoyo y está trabajando para conseguir la acreditación ISO 17025. La certificación HACCP favoreció la inversión del sector privado para certificar dos empresas de aves de corral y abrió la puerta a las exportaciones regionales”.

Delilah Cabb, Autoridad de Sanidad Agrícola de Belice

Argumentos a favor de nuevas inversiones en Belice⁴

Belice tuvo que atender muchas demandas para garantizar el acceso a mercados para los alimentos y los productos agropecuarios. Fue difícil decidir dónde asignar los recursos para la creación de capacidad sanitaria y fitosanitaria. La Autoridad de Sanidad Agrícola de Belice (BAHA) recurrió al marco P-IMA para fundamentar los procesos de toma de decisiones sobre MSF.

Se generaron pruebas contundentes para los encargados de la formulación de políticas en relación con el impacto comercial de la creación de capacidad sanitaria y fitosanitaria, y esto contribuyó a que los recursos se destinaran a las inversiones que, probablemente, tendrían las repercusiones comerciales más importantes. El fomento

del diálogo entre los sectores público y privado ayudó a generar confianza y a apoyar la labor de la BAHA. Basándose en ello, el Gobierno detectó oportunidades para utilizar el marco P-IMA de otras maneras, en particular para guiar la elaboración del plan estratégico de la BAHA y para establecer prioridades en relación con la agricultura, las pymes y la seguridad alimentaria y nutricional.

Con el marco P-IMA se sigue logrando el rendimiento esperado de diferentes inversiones en el ámbito sanitario y fitosanitario en todo el país y se obtienen pruebas para demostrar a los encargados de la formulación de políticas la necesidad de nuevas inversiones. Por ejemplo, el marco P-IMA se utilizó para confirmar la decisión del Gobierno y obtener apoyo para nuevas inversiones destinadas a mejorar los controles zoonosarios del ganado vivo con miras a facilitar las exportaciones destinadas a México y Guatemala.

El P-IMA y las cuestiones transversales

El marco P-IMA favorece los vínculos entre cuestiones transversales y la creación de capacidad sanitaria y fitosanitaria utilizando criterios de impacto social, en particular en lo que respecta a los grupos vulnerables y marginalizados, las mujeres y el medio ambiente. Proporciona una manera estratégica de pensar sobre las inversiones sanitarias y fitosanitarias, destacando el valor de invertir en creación de capacidad MSF para beneficio de todos y mejorando los resultados de las actividades conexas.

⁴ www.standardsfacility.org/es/PG-365

La visión del STDF

El STDF contribuye, con su visión, a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible: crecimiento económico sostenible, reducción de la pobreza, seguridad alimentaria y protección del medio ambiente en los países en desarrollo.



Proceso del P-IMA



Cómo le puede ayudar el marco P-IMA

- Mejora los procesos de planificación y toma de decisiones en el ámbito MSF.
 - Genera datos para sustentar la elaboración de proyectos de creación de capacidad MSF y la movilización de recursos.
 - Aumenta el nivel de sensibilización sobre el valor de invertir en creación de capacidad MSF.
 - Estimula y orienta los debates entre las partes interesadas sobre las necesidades de creación de capacidad MSF.
 - Orienta la elaboración de planes de acción nacionales para crear capacidad MSF.
 - Integra las prioridades sanitarias y fitosanitarias en los planes de inversión en los ámbitos de la agricultura y/o el comercio.
- Descargue la guía para usuarios del marco P-IMA: www.standardsfacility.org/sites/default/files/P-IMA_Guide_EN.pdf y póngase en contacto con nosotros en STDFSecretariat@wto.org para obtener más información.