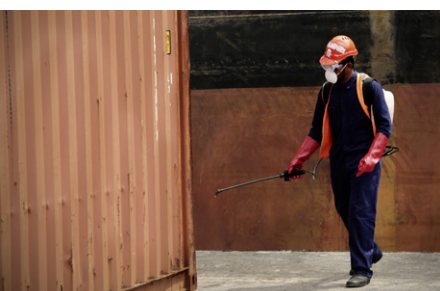


Pour une meilleure prise de décisions: Établir des priorités parmi les investissements dans le domaine SPS pour l'accès aux marchés (P-IMA)

Le cadre P-IMA

Le cadre P-IMA du STDF est une approche fondée sur des faits permettant d'éclairer et d'améliorer la planification et la prise de décisions dans le domaine SPS, y compris en ce qui concerne l'affectation des ressources. Il lie les investissements dans le domaine SPS à des objectifs de politique générale tels que la croissance des exportations, la productivité agricole ou la réduction de la pauvreté, ainsi que les Objectifs de développement durable de l'ONU. Ce faisant, le cadre P-IMA encourage le dialogue entre le secteur public et le secteur privé, favorise la transparence et la responsabilisation, et améliore l'efficacité économique des décisions en matière d'investissement.



Le défi des capacités SPS

Les pays en développement ont grandement besoin de renforcer leurs capacités sanitaires et phytosanitaires (SPS) pour stimuler leurs exportations de produits agroalimentaires et promouvoir les objectifs de politique générale. Or les ressources fournies par les budgets nationaux et les donateurs sont généralement insuffisantes pour répondre à tous les besoins. Établir des priorités parmi les investissements dans le domaine SPS lorsque les ressources sont limitées n'est pas facile. Il faut faire des choix difficiles entre plusieurs investissements possibles. Comment les gouvernements et les donateurs peuvent-ils donc décider où affecter les ressources liées à des objectifs nationaux? Les données aident à améliorer l'efficacité de la politique SPS et des décisions en matière d'investissement. Il est important de montrer les effets produits et d'attester l'optimisation des ressources. Sans une approche transparente fondée sur des données, de mauvaises décisions risquent d'être prises, ou les ressources risquent d'être investies dans des domaines où les effets ne sont pas aussi importants qu'ils pourraient l'être.

L'approche fondée sur des données

Élaboré par le STDF en collaboration avec le COMESA, l'USAID et l'USDA, le cadre P-IMA¹ utilise l'analyse décisionnelle multicritères pour définir les priorités sur la base des renseignements et des données disponibles. Le processus mobilise toutes les parties prenantes publiques et privées, qui sont appelées à discuter des différents besoins d'investissement dans le domaine SPS et à définir des critères de décision et des pondérations afin d'établir des priorités parmi les investissements. Les résultats sont consignés de façon transparente, de même que l'ensemble des données et des renseignements utilisés, ce qui permet de veiller à ce que les priorités SPS établies puissent être examinées et à ce que les décisions stratégiques concernant les priorités puissent être fondées sur des renseignements impartiaux.

Les avantages

- Une meilleure efficacité des décisions d'investissement dans le domaine SPS. Les ressources limitées peuvent être allouées à la réalisation d'objectifs de politique générale liés au commerce, à la réduction de la pauvreté, à la santé publique et au développement agricole.
- Des choix plus transparents et responsables entre les diverses options d'investissement.
- Des données montrant l'incidence probable des investissements dans les capacités SPS peuvent faciliter l'obtention de ressources additionnelles auprès des gouvernements ou des donateurs.
- Un renforcement du dialogue entre les parties prenantes publiques et privées et d'autres parties prenantes du domaine SPS, et des processus de prise de décisions plus inclusifs.

¹ www.standardsfacility.org/fr/priorités-P-IMA

Les principes du cadre P-IMA

- **Flexibilité:** Ce cadre peut être utilisé pour établir des priorités parmi plusieurs investissements dans le domaine SPS, selon divers critères de décision.
- **Pragmatisme:** Il assure la rigueur nécessaire dans l'établissement des priorités tout en tenant compte des difficultés liées au caractère limité et/ou imprécis des données.
- **Participation:** Il encourage la participation de toutes les parties prenantes intéressées détenant des renseignements pertinents.
- **Transparence:** Les critères de décision et les données utilisés sont documentés et peuvent être examinés et contestés.
- **Complémentarité:** Le cadre complète des outils d'évaluation des capacités SPS sectoriels et d'autres processus d'évaluation.



«L'utilisation du cadre P-IMA contribue à faire connaître, au plus haut niveau, l'importance des investissements dans les capacités SPS. Elle améliore la planification et la coordination intersectorielle dans le domaine SPS et aide à intégrer les priorités SPS dans les cadres de politique et d'investissement nationaux concernant l'agriculture, le commerce et l'environnement».

Martha Byanyima, Secrétariat du COMESA

Mobiliser des ressources aux fins d'investissements dans le domaine SPS dans le COMESA²

Les États membres du COMESA sont confrontés à de nombreuses demandes et à de nombreux besoins SPS pour ce qui est de faire parvenir les produits alimentaires et agricoles aux marchés régionaux et internationaux. Il est difficile de décider où affecter des ressources. La liste des besoins est longue et les ressources sont limitées. En partenariat avec le CIR, le STDF soutient un projet régional visant à utiliser le cadre P-IMA pour établir des priorités et mobiliser des ressources en vue de renforcer les capacités SPS dans les États membres du COMESA.

Conduit par le Secrétariat du COMESA, le projet s'appuie sur des travaux initiaux, facilités par le COMESA, l'USAID et l'USDA, qui ont utilisé des données pour établir des priorités parmi des investissements dans le domaine SPS. Il intégrera les priorités SPS dans des cadres de politique et de financement plus larges concernant l'agriculture, le commerce, l'environnement et le changement climatique. Il est prévu de mobiliser des ressources additionnelles pour répondre aux besoins SPS.

Le projet favorisera les synergies avec les travaux de la FAO concernant les plans nationaux d'investissement agricole ainsi qu'avec le CIR, la Commission de l'Union africaine, des groupes de réflexion, le secteur privé et les donateurs. Il renforcera en outre la collaboration dans les domaines de l'agriculture et de la politique commerciale,

conformément à une recommandation essentielle d'une étude CIR/STDF³. Le projet fera figurer les besoins d'investissement dans le domaine SPS en bonne place parmi les préoccupations nationales et régionales, c'est pourquoi les résultats seront d'une grande valeur pour d'autres communautés économiques régionales d'Afrique, et pour les partenaires souhaitant faciliter un commerce sûr pour stimuler le développement.

Définir les priorités au Malawi

Le Ministère de l'industrie et du commerce a pris des initiatives en vue de piloter le cadre P-IMA au Malawi en 2012, en collaboration avec d'autres organes du gouvernement, le secteur privé et les donateurs. Les résultats ont été intégrés dans la Stratégie nationale d'exportation ainsi que dans d'autres stratégies du pays. En utilisant le cadre P-IMA, les parties prenantes ont pu avoir confiance s'agissant de savoir où investir dans le renforcement des capacités SPS pour stimuler les exportations. Cela a encouragé le dialogue et aidé à la formulation de propositions de projets ainsi qu'à l'obtention de financements. Il en a résulté que le gouvernement a utilisé le cadre P-IMA pour dresser une liste harmonisée de priorités aux fins du Plan d'action national pour la facilitation des échanges.

² www.standardsfacility.org/PG-606

³ Améliorer les capacités SPS pour promouvoir le commerce au service du développement dans les pays les moins avancés: www.standardsfacility.org/sites/default/files/EIF_STDF_Study_Final.pdf (en anglais)

Critères de décision P-IMA

- **Coût et complexité:** investissement de départ; coûts récurrents; difficulté de mise en œuvre.
- **Effets sur le commerce:** variation de la valeur des exportations; diversification des exportations par produit/marché; effet sur la réputation dans le domaine SPS.
- **Retombées intérieures:** effet sur la productivité; sur la santé publique intérieure; sur l'environnement local.
- **Effets sociaux plus larges:** effet sur l'emploi; sur la pauvreté; sur les groupes vulnérables; sur la sécurité alimentaire.



«Au Belize, l'analyse P-IMA réalisée dans le cadre du projet du STDF de 2012 continue d'influencer le renforcement des capacités SPS. De fait, le laboratoire de sécurité sanitaire des produits alimentaires a reçu un soutien et œuvre en vue de l'accréditation ISO 17025. La certification HACCP a encouragé des investissements du secteur privé en faveur de la certification de deux sociétés spécialisées dans la volaille, ouvrant la voie à des exportations régionales».

Delilah Cabb, Service bélizien de santé agricole

Plaider en faveur d'investissements additionnels au Belize⁴

Le Belize était confronté à de nombreuses demandes pour ce qui est de faire en sorte que les produits alimentaires et agricoles puissent accéder aux marchés. Il était difficile de décider où affecter des ressources aux fins du renforcement des capacités SPS. Le Service de protection zoosanitaire et phytosanitaire du Belize (BAHA) a recouru au cadre P-IMA pour éclairer la prise de décisions dans le domaine SPS.

Ce processus a généré, pour les décideurs, des données bien attestées sur les effets du renforcement des capacités SPS liés au commerce, et a contribué à faire en sorte que les ressources soient utilisées aux fins des investissements susceptibles de produire les plus grands effets sur le commerce. Encourager le dialogue public-privé a contribué à

établir la confiance et un soutien en faveur des travaux du BAHA. Sur cette base, le gouvernement a identifié des possibilités d'utiliser l'approche P-IMA d'autres manières, y compris pour guider l'élaboration du plan stratégique du BAHA, ainsi que pour établir des priorités en ce qui concerne l'agriculture, les PME et la sécurité alimentaire et nutritionnelle.

Le cadre P-IMA continue de démontrer le rendement attendu de différents investissements en matière SPS dans le monde entier, et génère des données qui permettent de convaincre les décideurs de la nécessité d'effectuer des investissements additionnels. Par exemple, il a permis au gouvernement d'étayer sa décision et de confirmer son soutien en faveur de nouveaux investissements destinés à améliorer les contrôles zoosanitaires des bovins sur pied en vue de faciliter les exportations à destination du Mexique et du Guatemala.

Cadre P-IMA et questions transversales

Le cadre P-IMA favorise les liens entre des questions transversales et le renforcement des capacités SPS grâce à l'utilisation de critères d'impact social, y compris en ce qui concerne les groupes vulnérables et marginalisés, les femmes et l'environnement. Il permet d'envisager les investissements dans le domaine SPS en termes stratégiques, mettant en relief l'intérêt d'investir dans le renforcement des capacités SPS pour le bien général, tout en améliorant les résultats des activités en la matière.

⁴ www.standardsfacility.org/fr/PG-365

La vision du STDF

Le STDF œuvre à la réalisation des Objectifs de développement durable grâce à sa vision: Promouvoir une croissance économique durable, la réduction de la pauvreté, la sécurité alimentaire et la protection de l'environnement dans les pays en développement



Processus P-IMA



Comment le cadre P-IMA peut vous aider

- Il améliore la planification et la prise de décisions dans le domaine SPS.
- Il génère des données à l'appui de l'élaboration de projets de renforcement des capacités SPS et de la mobilisation de fonds.
- Il fait connaître, au plus haut niveau, l'intérêt des investissements dans le renforcement des capacités SPS.
- Il stimule et éclaire les discussions avec les parties prenantes sur les besoins de renforcement des capacités SPS.
- Il oriente l'élaboration de plans d'action nationaux pour le renforcement des capacités SPS.
- Il intègre les priorités SPS dans les plans d'investissement dans le domaine de l'agriculture et/ou du commerce.

Téléchargez le guide de l'utilisateur du cadre P-IMA:
www.standardsfacility.org/sites/default/files/P-IMA_Guide_EN.pdf
et contactez-nous à l'adresse STDFSecretariat@wto.org pour en savoir plus.